



# Evenementenvergunningen in Súdwest- Fryslân

*Onderzoeksopzet*

Januari 2023

## Colofon

Rekenkamer Súdwest-Fryslân

dr. R.J. (Rick) Anderson (hoofdonderzoeker, lid)

drs. J.H. (Jet) Lepage MPA (voorzitter)

dr. M.S. (Marsha) de Vries (secretaris, lid)

## Contactgegevens

Postadres: Postbus 10.000, 8600 HA Sneek

E-mail: [rekenkamer@sudwestfryslan.nl](mailto:rekenkamer@sudwestfryslan.nl)

Website: [www.sudwestfryslan.nl](http://www.sudwestfryslan.nl)



## Evenementenvergunningen in Súdwest-Fryslân

### Opzet van onderzoek

#### *Inleiding en aanleiding*

Binnen de gemeente worden gedurende het gehele jaar tal van evenementen georganiseerd. Zo worden in januari 2023 nieuwjaarsduiken georganiseerd, vindt in februari een carnavalsoptocht plaats, worden in maart circusvoorstellingen, hardloopwedstrijden en muziekfeesten georganiseerd, etc. (Evenementenkalender 2023). Evenementen vervullen een belangrijke functie bij het versterken van de aantrekkingskracht van de gemeente en de saamhorigheid van de inwoners.

Aan de andere kant spelen ook andere belangen een rol bij het organiseren van evenementen. Eén daarvan is de veiligheid. Als een inwoner of een rechtspersoon een evenement binnen de gemeente wil organiseren, dan zal dit evenement moeten worden aangemeld voor de evenementenkalender. Er moeten immers altijd voldoende hulpdiensten beschikbaar zijn en door de evenementen over het seizoen te verspreiden, kan de gemeente de veiligheid en de beschikbaarheid van hulpdiensten garanderen. Nadat de datum door de gemeente akkoord is bevonden, zal de organisator een evenementenvergunning dienen aan te vragen. Daarbij zal de organisator van het evenement tevens een draaiboek en een veiligheidsplan moeten insturen, terwijl tevens kosten verbonden zijn aan het aanvragen van een evenementenvergunning (site gemeente SWF).

Aantrekkingskracht, saamhorigheid en veiligheid vormen belangrijke aspecten bij het toewijzen van een datum en bij het verstrekken van een evenementenvergunning, maar daarnaast kunnen ook andere aspecten op het gebied van milieu, etc. een rol spelen.

De gemeente moet dus bij het verlenen van een evenementenvergunning verschillende belangen afwegen van de aanvrager van de vergunning, de omwonenden, het milieu en de veiligheid van de bezoekers (Rekenkamercommissie De Waddeneilanden, 2016).

Hoewel de totale leges die de gemeente voor evenementenvergunningen in rekening brengt relatief meevallen (€ 6.241 begroot in 2023, programmabegroting 2023, p. 65), kan met name het weigeren of juist verstrekken van een vergunning of de procedure die doorlopen moet worden leiden tot onbegrip bij de organisatoren of omwonenden. In sommige gemeenten worden verstrekte vergunningen te laat openbaar gemaakt, zodat andere belanghebbenden geen gelegenheid meer hebben om bezwaar aan te tekenen, terwijl zich in andere gemeenten zeer ernstige incidenten hebben voorgedaan (Parool, 12 november 2022, Algemeen Dagblad, 18 februari 2015).

Tijdens het jaarlijkse overleg tussen de rekenkamer en raadsleden, d.d. 11 januari 2023, hebben enkele raadsleden aangegeven behoefte te hebben aan een onderzoek naar het verstrekken van evenementenvergunningen. Enerzijds bestaat de indruk bij raadsleden dat de behandeling van evenementenaanvragen vrij lang duurt, terwijl men zich anderzijds afvraagt of het aanvragen en verstrekken van een evenementenvergunning niet een te zware procedure is bij kleinschalige activiteiten. De rekenkamer komt graag tegemoet aan deze wens en heeft in 2023 dan ook een onderzoek ingesteld naar het verstrekken van evenementenvergunningen.

#### *Doelstelling en vraagstelling*

Dit onderzoek richt zich op het proces van evenementenvergunningsverstrekking en beoogt dit proces in termen van rechtmatigheid en doelmatigheid te analyseren en te optimaliseren. Uiteindelijk heeft dit onderzoek tot doel de kaderstellende en controlerende rol van de raad op het gebied van evenementenvergunningen te traceren en te versterken. Vanuit deze doelstelling kan de volgende onderzoeksvraag worden geformuleerd:



### **Hoe rechtmatig en doelmatig verloopt het proces van evenementenvergunningsverstrekking en welke aanbevelingen zijn denkbaar om de rechtmatigheid en doelmatigheid van dit proces te verhogen?**

Deze onderzoeksvraag kan vertaald worden naar de volgende deelvragen:

1. Welke normen kunnen gesteld worden aan een rechtmatig en doelmatig verloop van het proces van evenementenvergunningsverstrekking?
2. Welke evenementenvergunningen zijn verstrekt voor de jaren 2020 tot en met 2023 en wat zijn de lasten en baten van het proces van evenementenvergunningsverstrekking in deze jaren?
3. Welk beleid voert de gemeente met betrekking tot het proces van het verstrekken van evenementenvergunningen?
4. Hoe verloopt het proces van het aanvragen en verstrekken van evenementenvergunningen in de gemeentelijke praktijk?
5. Hoe vindt de informatievoorziening richting de raad plaats op het gebied van evenementenvergunningen en welke rol speelt de raad op dit gebied?
6. Hoe verhouden het gevoerde beleid en de gemeentelijke praktijk met betrekking tot het proces van evenementvergunningsverstrekking zich tot de gestelde normen?
7. Welke aanbevelingen kunnen geformuleerd worden om de rechtmatigheid en doelmatigheid van het proces van evenementenvergunningsverstrekking te verbeteren?

Onder een rechtmatig procesverloop wordt niet alleen verstaan in hoeverre het gevoerde proces zich verhoudt tot de wet- en regelgeving die is vastgesteld, maar tevens in hoeverre de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad geborgd wordt. Daarnaast dient een rechtmatig procesverloop ook ongeschreven rechtsbeginselen in acht te nemen, zoals ongecodeerde algemene beginselen van behoorlijk bestuur. De doelmatigheid heeft dan betrekking op de efficiency waarmee het proces van vergunningsverstrekking wordt gevoerd. Daarbij worden dan bijvoorbeeld de mate van automatisering, de eenduidigheid, het aantal processtappen en -besluiten, de procesrisico's en de toegankelijkheid gezien. Het onderzoek richt zich expliciet niet op de wenselijkheid van een bepaald evenement en dus niet op de doeltreffendheid van het evenementenbeleid, aangezien dit een bestuurlijk-politieke afweging betreft.

#### *Methoden en technieken van onderzoek*

Om het normenkader vorm te geven, wordt gebruik gemaakt van eerder uitgevoerd onderzoek op dit terrein. Daarnaast worden publicaties van de VNG, het ministerie van BZK, alsmede wetenschappelijke publicaties bestudeerd. Om een overzicht te genereren van de verstrekte evenementenvergunningen, inclusief de lasten en baten die daarmee gemoeid zijn over de periode 2022 tot en met 2023, zal de administratie nagelopen worden. Het gemeentelijk beleid met betrekking tot evenementenvergunningen zal in ieder geval zijn gebaseerd op de APV en de legesverordening, maar niet valt uit te sluiten, dat de gemeente daarnaast ook andere beleidsdocumenten heeft vastgesteld. Deze documenten zullen nader geanalyseerd worden om het gemeentelijk beleid inzichtelijk te maken. Om het proces van het aanvragen en verstrekken van evenementenvergunningen in de gemeentelijke praktijk te traceren, zullen interviews worden afgenomen bij de betrokken ambtenaren en de portefeuillehouder, maar zal tevens een enquête worden uitgezet bij de organisatoren van evenementen, eventueel aangevuld met interviews. Daarnaast worden in deze fase aan de hand van alle overige documenten (werkinstructies, voorwaarden, procesafspraken, interne en externe communicatie, collegebesluiten, etc.) die van belang zijn in beeld gebracht en geanalyseerd. De gemeentelijke praktijk zal vervolgens nader worden geanalyseerd aan de hand van enkele casestudies. Om de informatievoorziening richting de raad en de rol van de raad in beeld te brengen, zal de communicatie op het gebied van evenementen richting de raad worden getraceerd en zullen commissie- en raadsvergaderingen worden uitgeluisterd. Het gemeentelijk beleid en het proces in de gemeentelijke praktijk worden vervolgens afgezet tegen het normenkader om te bezien in hoeverre het beleid en de praktijk afwijken van dit



kader en welke verklaringen daarvoor denkbaar zijn. Uiteindelijk kan deze vergelijking en analyse leiden tot het formuleren van mogelijke aanbevelingen.

#### *Eerder onderzoek*

In 2014 heeft de rekenkamer een onderzoek naar vergunningverlening gepresenteerd. Hoewel dit onderzoek breder is dan enkel evenementenvergunningen, gaat het onderzoeksrapport uit 2014 wel specifiek in op het verstrekken van evenementenvergunningen. In 2014 blijkt nog een beperkt cijfermatig inzicht te zijn met betrekking tot evenementenvergunningen, hoewel de ambtelijke organisatie in die tijd bezig is om een centrale registratie te realiseren. Met betrekking tot evenementenvergunningen is in 2014 echter nog geen sprake van een adequaat casemanagementsysteem, een volledige registratie in Corsa en een juiste implementatie van zaakgericht werken (Rekenkamer, 2014, p. 30). Uit de casestudies die ten behoeve van dit onderzoek zijn uitgevoerd blijkt, dat in 2014 niet altijd een zichtbare en traceerbare volledigheidstoets op de aanvragen wordt uitgevoerd. Wel wijzen de casestudies uit, dat in die tijd vrij veelvuldig extern advies bij bijvoorbeeld de politie en de brandweer wordt ingewonnen en dat deze adviezen worden meegenomen in de vorm van expliciete voorschriften waar de aanvrager vervolgens aan moet voldoen. Niet in alle cases worden leges in rekening gebracht en ook worden de activiteiten niet altijd geplaatst op de evenementenkalender, zo constateert het onderzoek uit 2014 (Rekenkamer, 2014, p. 32). Het onderzoek uit 2014 heeft tevens gebruik gemaakt van een enquête die is uitgezet bij de aanvragers van vergunningen. De resultaten laten zich als volgt samenvatten: “Ruim tachtig procent van de respondenten geeft aan het verlenen van vergunningen door de gemeente Súdwest-Fryslân in algemene zin als goed tot zeer goed te beoordelen. Van de respondenten die eerder een evenementenvergunning hebben aangevraagd is ruim twaalf procent van mening dat de vergunningverlening is verbeterd en geeft bijna zestig procent aan dat de kwaliteit van de vergunningverlening hetzelfde is gebleven. Bijna een derde van de respondenten vindt dat het verlenen van evenementenvergunningen door de gemeente is verslechterd” (Rekenkamer, 2014, p. 38). Het onderzoek wijst tot slot uit, dat de respondenten over het algemeen tevreden zijn over de wijze waarop zij te woord zijn gestaan door de gemeente. Een kwart van de respondenten geeft echter aan dat de eisen die worden gesteld niet aansluiten bij de schaal van het evenement (Rekenkamer, 2014, p. 40). Deze bevindingen zullen worden meegenomen en als extra aandachtspunten fungeren in het onderhavige onderzoek.



### Planning

Voor dit onderzoek wordt de volgende planning gehanteerd:

Fase	Doorloop en deadline	Jet	Rick	Marsha	Totaal
Vormgeven onderzoeksopzet	februari	8	20	2	30
Voorleggen opzet aan gemeentesecretaris en ambtelijke afstemming	februari	0	4	0	4
Opstellen normenkader	maart	2	20	2	24
Documentenstudie	maart, april, mei	20	160	20	200
Interviews en enquête	mei, juni	10	100	20	130
Analyse	augustus	10	40	10	60
Conclusies en aanbevelingen	september	10	20	10	40
Verwerken ambtelijk wederhoor	oktober	0	10	0	10
Vormgeven rapport en aanbieden aan college	november	4	5	20	29
Verwerken bestuurlijk wederhoor	november	1	3	1	5
Aanbieden definitief rapport	december	1	2	1	4
Presentatie rapport	december	2	4	2	8
<b>Totaal</b>		<b>68</b>	<b>388</b>	<b>88</b>	<b>544</b>

### Lijst van bestudeerde documenten

Gemeente Súdwest-Fryslân, Evenementenkalender 2023.

Gemeente Súdwest-Fryslân, Evenementen, site gemeente.

Rekenkamer Súdwest-Fryslân, Onderzoek Vergunningverlening, 2014.

Rekenkamercommissie De Waddeneilanden, Onderzoek naar de verlening van evenementenvergunningen op de Waddeneilanden, 4 oktober 2016.

Algemeen Dagblad, V. Schildkamp, Haaksbergen mocht vergunning nooit verlenen, 18 februari 2015.

Parool, J. Roele, Vergunningen voor evenementen vaak te laat openbaar, 12 november 2022.